

**UCHWAŁA NR VI/28/24
RADY GMINY ZAWADY**

z dnia 7 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 9 ust. 2 w zw. z art. 13 ust. 1-2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja Pana Jakuba Perkowskiego z dnia 10 września 2024 r. - wniesiona w interesie publicznym - mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Pakietu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa, nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Zawady do podejmowania "uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających naszą granicę".

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zawady do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Zawady

Dariusz Targoński

Załącznik do uchwały Nr VI/28/24
Rady Gminy Zawady
z dnia 7 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 10 września 2024 r. do Urzędu Gminy Zawady wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym przez Pana Jakuba Perkowskiego, mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych albo krajowego prawodawstwa. Przedmiotem petycji jest wezwanie samorządowego organu, jakim jest w tym przypadku Rada Gminy Zawady, do podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnienia zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażenia woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2024 r. szczegółowo przeanalizowała wniesioną petycję.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz zgodnie z § 21 Statutu Gminy Zawady przyjętego Uchwałą Nr VI/51/19 Rady Gminy Zawady z dnia 29 października 2019 r. (opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 27 listopada 2019 r., poz. 5554) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 5 listopada 2024 r. ustaliła, iż przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Zawady do jej załatwienia.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 kwietnia 2017 r. I OSK 117/17: Zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 6 ust. 1 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei, zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Przykładowe wyliczenie tych spraw zawarto w punktach 1 - 20 tego przepisu. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowią jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analizie poddać należy również przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej. W tym miejscu można się odnieść do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1504 z późn. zm.), która określa warunki wjazdu i przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania

cudzoziemcom ochrony na terytorium RP oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 powyższej ustawy, to Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Zatem ta ustawa także nie przekazuje w regulaminowym zakresie jakichkolwiek kompetencji gminie w odniesieniu do tzw. Paktu Migracyjnego.

Podkreślenia wymaga fakt, że jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencje tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (wyrok NSA z dnia 25.04.2017 r., sygn. akt I OSK 117/17).

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest uznanie, iż Rada Gminy Zawady nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.